

LEESWIJZER BIJ INTERNETCONSULTATIE WETSVOORSTEL MILIEUPRESTATIE-EISEN GWW

1. Inleiding

Deze leeswijzer ondersteunt u bij een goede voorbereiding op de internetconsultatie van het wetsvoorstel “Milieuprestatie-eisen in de Grond-, Weg- en Waterbouw”. U vindt hierin de benodigde achtergrondinformatie en uitleg over deze consultatieronde. Met de hieronder genoemde doelen in gedachten helpt deze leeswijzer u om gericht en inhoudelijk bij te dragen aan het beantwoorden van de vragen.

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) bereidt een wijziging voor van de wet milieubeheer. Deze wijziging voert een verplichting in tot het stellen van milieuprestatie-eisen in aanbestedingen voor grond-, weg- en waterbouwwerken (GWW). Het gaat om de volgende maatregelen:

- Aanbestedende diensten en speciale-sectorbedrijven moeten bij aanbestedingen van GWW-werken milieuprestatie-eisen stellen aan het gebruik van bepaalde materialen en producten die in die werken worden toegepast. Een aanbestedende dienst of speciale sectorbedrijf neemt deze milieuprestatie-eisen in de contractvoorwaarden voor uitvoering van een GWW-werk op, en;
- Bij grote GWW-projecten moeten aanbestedende diensten en speciale-sectorbedrijven milieuprestatie als gunningscriterium meenemen.

De wijziging dient twee doelen:

1. Het verlagen van de milieu-impact in de GWW-sector. De bouwsector is één van de meest impactvolle sectoren als het gaat om grondstoffenverbruik en milieu-impact. Deze wettelijke verplichting zorgt ervoor dat partijen gezamenlijk bijdragen aan de transitie naar een circulaire en klimaatneutrale infrastructuur;
2. Het creëert voor partijen in de bouwsector (bedrijfsleven en overheden) eenduidigheid in inkoopbeleid van GWW-werken. Op dit moment worden duurzaamheidsnormen op verschillende manieren gesteld. Dat maakt dat de opdrachtnemers steeds weer aan andere eisen moeten voldoen. Het wetsvoorstel zorgt ervoor dat aanbestedende diensten en speciale-sectorbedrijven op consistente en uniforme wijze milieuprestatie-eisen stellen bij hun inkoopprocedures van GWW-werken. Het wetsvoorstel biedt zo een duidelijke norm waarmee het bedrijfsleven en overheden aan de slag kunnen.

2. Focus internetconsultatie

Tijdens de internetconsultatie wordt u gevraagd om te reageren op de volgende vragen:

- *Steunt u dit wetsvoorstel en de maatregelen hierin?*
- *In hoeverre dragen de maatregelen in dit wetsvoorstel bij aan eenduidigheid in het inkopen met milieuprestatie-eisen en het verminderen van de milieu-impact in de GWW-sector, ten opzichte van de huidige situatie?*
- *Zijn er punten die u mee wil geven om het wetsvoorstel te verbeteren?*

Om uw reactie te formuleren, adviseren wij u deze te baseren op de informatie in het bijgevoegde **wetsvoorstel** en de **memorie van toelichting (MvT)**. Voor extra inzicht in de achterliggende keuzes en beleidsmatige overwegingen kunt u daarnaast het **Beleidskompas** raadplegen.

Belangrijk om te weten

Deze internetconsultatie richt zich enkel op de maatregelen die nu zijn opgenomen in het wetsvoorstel. Het wetsvoorstel is een eerste stap in het traject om te sturen op milieuprestatie-eisen in de GWW. Sommige onderdelen van het beleid worden in volgende stappen nader uitgewerkt, in de zogenaamde **algemene maatregel van bestuur (AMvB)** en een **ministeriële regeling**.¹

Let op: Deze consultatie gaat dus **niet** over de verdere uitwerking van details zoals:

- de selectie van materialen waarvoor milieuprestatie-eisen zullen gelden. Hier zal worden gekozen voor de meest impactvolle materialen in de GWW, zoals beton en asfalt;
- de exacte definitie van een “groot project”, zoals de Europese aanbestedingsgrens. Er wordt onderzocht welke grens het meest passend is;
- Het instrument waarmee gestuurd gaat worden. Hier wordt aangesloten bij in de sector algemeen aanvaarde methoden, zoals de Milieukostenindicator (MKI), waarmee de milieubelasting gedurende de levenscyclus van het GWW-werk beperkt wordt.

Deze details vallen **buiten** de scope van deze consultatie en worden later uitgewerkt in een AMvB en ministeriële regeling. **Voor de AMvB komt een aparte internetconsultatie, waarin u de gelegenheid krijgt om op de verdere uitwerking van het wetsvoorstel te reageren.**

Het wetsvoorstel gaat **wel** over de verplichting voor aanbestedende diensten en speciale sectorbedrijven om de milieuprestatie te betrekken bij de aanbesteding van infrastructurele werken.

3. Overzicht traject en planning

In figuur 1 staan de verschillende niveaus van de regelgeving samengevat. Het wetsvoorstel (waar deze internetconsultatie over gaat) vormt de basis. De AMvB vult hierop aan met verdere uitwerking binnen de kaders van de wet, bijvoorbeeld het vaststellen van materialen. De ministeriële regeling betreft detailregels en praktische uitvoeringsregels zoals het niveau van de eisen. In figuur 2 staat de planning van het formele wetgevingstraject weergegeven, zover nu bekend. Let wel: de planning is onder voorbehoud van wijzigingen, afhankelijk van de voortgang en (politieke) ontwikkelingen.

¹ Een algemene toelichting over een AMvB en een ministeriële regeling is hier te vinden: [Algemene Maatregel van Bestuur \(AMvB\) - Parlement.com](#); [Ministeriële regeling \(minREG\) - Parlement.com](#).



Figuur 1 | Overzicht verschillende niveaus regelgeving milieuprestatie-eisen GW'W

Maanden	2025												2026												2027																		
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8											
Voorbereiding Wetstraject	Verdere uitwerking wetsvoorstel (in 2024 begonnen)																																										
Stappen tot inwerkingtreding wetsvoorstel							Toetsen + Internet- consultatie (3-4 mnd)		Ambtelijke voor- portalen (10 wk)		Raad van State (3-4 mnd)		Tweede Kamer (4-6 mnd)				Eerste Kamer (2-4 mnd)				Inwerking- treding (1 mnd)																						
Voorbereiding amvb							Verdere uitwerking AMvB en MR																																				
Start consultatie amvb													Toetsen + Internet- consultatie (3-4 mnd)																														

Figuur 2 | Planning formeel wetgevingstraject milieuprestatie-eisen GW'W